



# COMUNE DI PAVIA

Piazza Municipio, 2 - 27100 Pavia  
tel. 0382 3991 - fax 0382 399227 P. IVA 00296180185

**Settore: MOBILITA', SPORT E TUTELA DEL TERRITORIO**  
**Ufficio: MOBILITA', SPORT E TUTELA DEL TERRITORIO**

**Determinazione Dirigenziale N° 80 / 41 del 26/05/2017**

**Oggetto: PROJECT FINANCING EX ART. 153 D. LGS. 163/2006 E ART. 278 D.P.R. 207/2010 ORA FINANZA DI PROGETTO EX ARTT. 166 E SEGG. DEL D. LGS. 50/2016 PER LAFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DELLA GESTIONE DEL CENTRO NATATORIO FOLPERTI CON LAVORI ACCESSORI DI RIQUALIFICAZIONE E AMPLIAMENTO -DETERMINAZIONE A CONTRARRE, AVVIO DELLE PROCEDURE DI GARA- PROCEDURA APERTA. IMPEGNO DI SPESA PUBBLICAZIONI DI LEGGE  
CIG N. 7020308D68- NOMINA R.U.P.**

## IL DIRIGENTE RESPONSABILE

CONSIDERATO che:

- con deliberazione di Giunta Comunale n.262/2016 è stata dichiarata la fattibilità (ex pubblico interesse ai sensi dei previgenti D. Lgs. 163/2006 e D.P.R. 207/2010) della proposta di project financing, ora finanza di progetto avente ad oggetto **L’AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DELLA GESTIONE DEL “CENTRO NATATORIO FOLPERTI”** CON LAVORI ACCESSORI DI RIQUALIFICAZIONE presentata dalla società PISCINA MELEGNANO s.s.d.r.l. con sede in Piazza Francesco Bianchi 1-Melegnano era corredata dalla seguente documentazione:
  - PROGETTO PRELIMINARE
  - BOZZA DI CONVENZIONE
  - PIANO ECONOMICO FINANZIARIO ASSEVERATO
  - RELAZIONE ILLUSTRATIVA
  - PLANIMETRIE STATO DI PROGETTO E COMPARAZIONE
- il valore del progetto relativo ai lavori, esclusi i costi di progettazione ammonta a complessivi € 1.837,632,99, esclusi oneri di progettazione;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 89/2017 si è provveduto alla correzione di un “errore materiale” relativo alla sopra citata deliberazione;

- il 19/04/2016 è entrato in Vigore il Nuovo codice degli appalti e delle Concessioni - Decreto Legislativo n. 50/2016, ad oggi modificato dal D. Lgs 56/2017;
- la volontà dell'Ente è di perfezionare e concludere le procedure di project financing già formulate nell'anno 2016 e finalizzate a gestire importanti servizi, conciliando le inderogabili esigenze dell'Ente di salvaguardare l'erogazione di servizi all'utenza garantendo al contempo una riqualificazione di strutture non possibile con i mezzi a disposizione della finanza locale, è stata evidenziata nei documenti di programmazione, approvati dall'organo Consiliare, ai sensi dell'art 42 del T.U.E.L.

Peraltro negli obiettivi gestionali strategici assegnati alla struttura è stata declinata la medesima volontà.

CONSIDERATO altresì che in data 21 giugno 2016 è stato richiesto apposito parere legale in merito all'applicabilità della nuova normativa (D.Lgs. 50/2016) ai casi di specie, parere espresso in data 24 giugno 2016;

VERIFICATA, quindi, l'applicabilità, ai sensi dell'art. 216 del D. Lgs 50/2016 dell'art. 183, comma 15, anche alla finanza di progetto nel settore dei servizi, rilevando come tale disposizione paia sottoporre alla disciplina dettata dal nuovo Codice tutti i progetti depositati presso l'Amministrazione aggiudicatrice e da questa dichiarati di pubblico interesse ma non ancora approvati e messi a gara. Inoltre la procedura di affidamento in questo caso si trova ad uno stadio iniziale dal momento che le proposte sono state analizzate solo in via preliminare. Peraltro, a chiarire quale sia la disciplina applicabile al caso in esame, è di recente intervenuto il Presidente dell'A.N.A.C. affermando che *“in forza della previsione contenuta nell'art. 179, comma 3, del D. Lgs 50/2016, le disposizioni della parte IV del Codice (Partenariato Pubblico Privato), ivi compreso l'art. 183, si applicano, in quanto compatibili, anche ai servizi. Considerata l'identità normativa del partenariato per i lavori e per i servizi, si ritiene che per i progetti già in corso alla data di entrata in vigore del Codice, in assenza di esplicita previsione normativa, non esistano ragioni che ostano all'applicazione uniforme della disciplina alle due fattispecie. Pertanto per le iniziative di finanza di progetto per le quali è già stata indetta la gara ai sensi dell'art. 30 del d. lgs. 163/2006 si continua ad applicare la previgente normativa; per le procedure per cui è stato individuato il promotore ma non è ancora stata esperita la gara si applica il D. Lgs. 50/2016”* (ANAC, Comunicato del Presidente del 8.6.2016);

VERIFICATA quindi la possibilità di affidare una concessione mista di servizi ai sensi degli artt. 166 e segg. del D. Lgs. 50/2016 in quanto tale disposizione stabilisce che *“le amministrazioni giudicatrici e gli enti aggiudicatori sono liberi di organizzare la procedura per la scelta del concessionario, fatto salvo il rispetto delle norme di cui alla presente parte. Essi sono liberi di decidere il modo migliore per gestire l'esecuzione dei lavori e la prestazione dei servizi per garantire in particolare un elevato livello di qualità, sicurezza ed accessibilità, la parità di trattamento e la promozione dell'accesso universale e dei diritti dell'utenza nei servizi pubblici”*;

CONSIDERATO che l'art. 183, comma 15, del D. Lgs. 50/2016 stabilisce che *“gli operatori economici possono presentare alle amministrazioni aggiudicatrici proposte relative alla realizzazione in concessione di lavori pubblici o di lavori di pubblica utilità [...], non presenti negli strumenti di programmazione dell'amministrazione aggiudicatrice sulla base della normativa vigente”* e che tale disposizione, seppure espressamente riferita alle concessioni di lavori, trova applicazione anche a quelle di servizi e, conseguentemente, a quelle miste in forza dell'art. 179, comma 3 del D. Lgs. 50/2016;

CONSIDERATO pertanto che a seguito dell'assunzione da parte dell'Ente del progetto presentato dalla società PISCINA MELEGNANO quale progetto di interesse pubblico con contestuale dichiarazione di fattibilità, ai sensi dell'art. 60 in combinato disposto con gli artt. 166 e 183 del D. Lgs , il Settore scrivente avvia la procedura aperta per le valutazioni delle proposte per **“procedura**

**aperta con la formula della finanza di progetto, (art. 183 e ss. del D. Lgs 50/2016) per l'affidamento in concessione della gestione del "Centro natatorio Folperti" con lavori accessori di riqualificazione e ampliamento**“ dando atto che il progetto presentato dalla società PISCINA MELEGNANO sarà posto a base di gara unitamente alla seguente documentazione:

- PROGETTO PRELIMINARE
  - BOZZA DI CONVENZIONE
  - PIANO ECONOMICO FINANZIARIO ASSEVERATO
  - RELAZIONE ILLUSTRATIVA
  - PLANIMETRIE STATO DI PROGETTO E COMPARAZIONE
- quali documenti già allegati alla delibera G.C. n. 262/2016 come sopra richiamata

ed inoltre:

- BANDO DI GARA – Allegato 1
- DISCIPLINARE DI GARA – Allegato 2
- MODELLI DI PARTECIPAZIONE – Allegato 3

DATO ATTO che:

- la documentazione sarà pubblicata per un periodo non inferiore a giorni 40 sulla G.U.R.I. e sui sotto specificati quotidiani a tiratura locale e nazionale ai sensi del D.M. del 02/12/2016 art. 3 in base al quale occorre prevedere che la comunicazione della presente procedura venga pubblicata sul almeno due quotidiani nazionali e due locali, nonché sulla Gazzetta dell'Unione Europea;
- stante l'alto valore del progetto sono stati richiesti diversi preventivi tra i quali sono stati scelti i seguenti secondo i criteri di proporzionalità, adeguatezza ed economicità, stante i costi di pubblicazione che rientrano nei parametri di cui all'art. 36 del D. Lgs 50/2016 (contratti sotto soglia), dando atto che a fronte dei preventivi, a titolo precauzionale, verranno assunti impegni di spesa arrotondati in eccesso, in quanto solo all'invio del testo del bando per estratto verranno conteggiati i costi puntuali:
  - A.MANZONI E C. SPA con sede in Milano via Nerversa 21 concessionario per le pubblicazioni sui quotidiani:la Repubblica ed nazionale, La stampa, La Provincia Pavese, La repubblica edizione Locale, per complessivi € 2.930,00 oltre Iva per complessivi € 4.000,00
  - SPEED SPA con sede in via MilanoFiori -Assago concessionario per le pubblicazioni sui quotidiani: Il Giorno ed nazionale e edizione Locale per complessivi € 1.251,11 oltre Iva per complessivi € 2.000,00
  - IPZS SRL con sede in Piazza Diaz –Milano concessionaria per GURI (gazzetta Repubblica Italiana) € 3.000,00
- le pubblicazioni sulla GUCE (Gazzetta Unione Europea) sono a titolo gratuito;
- per i motivi sopra esposti solo a conclusione e perfezionamento dei suddetti preventivi verranno assunti i relativi CIG.

DATO ATTO inoltre che:

- ai sensi dell'art 183 del D. Lgs 50/2016 con nota PG n. 23179/2017 il soggetto promotore ha comunicato la disponibilità a prestare le fideiussioni previste per legge;
- la scelta del contraente, fermo restando il diritto di prelazione così come previsto dalla sopra citata normativa a favore del soggetto proponente, verrà effettuata mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, secondo i criteri stabiliti nell'allegata documentazione di gara;

- ai sensi dell'art 167 del D. Lgs 50/2016- Il valore complessivo della concessione costituito dalla previsione di fatturato totale generato per l'intero periodo di durata del contratto, al netto dell'IVA, come da previsione dell'art. 167 del D.Lgs. 50/2016, stimato dal proponente e riferito a tutte le attività previste e per l'intera gestione in concessione del servizio come risultante dal piano economico-finanziario asseverato ed approvato dall'amministrazione comunale e posto a base di gara è pari a € 31.551.188,24 oltre I.V.A. con la specificazione che il valore effettivo della concessione sarà quello risultante dall'offerta della ditta aggiudicataria, formulato con le modalità previste dal disciplinare di gara.
- ai sensi dell'art. 183 c. 13 e dell'art. 93 del D. Lgs 50/2016, stante il valore dell'importo a base di gara, al fine di garantire la partecipazione alla procedura, è stato stabilito di fissare nella misura del 1% il valore della fideiussione da prestarsi a cura dei concorrenti;
- come previsto dalle normative vigenti occorre impegnare la somma di € 800,00 per il contributo A.N.A.C.;
- ai sensi del D.Lgs. 50/2016 art. 31, con il presente provvedimento viene individuato il Dirigente del Settore Lavori Pubblici, arch. Mauro Mericco quale Responsabile Unico del Procedimento, dando atto che quest'ultimo ha depositato presso l'ufficio scrivente le opportune dichiarazioni di inesistenza di cause di incompatibilità in capo al medesimo;
- ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D.Lgs. 50/2016 il relativo contratto comprensivo degli elaborati tecnici inerenti al progetto esecutivo e alle risultanze di gara sarà sottoscritto in modalità elettronica mediante atto pubblico secondo le risultanze di gara ed in base al progetto presentato dal soggetto vincitore, comprensivo dei rispettivi allegati.

RICHIAMATO l'art. 192 del T.U.E.L. e ritenuto di aver ottemperato alle relative prescrizioni essendo stato indicato il fine del contratto, il suo oggetto, le clausole ritenute essenziali e le modalità di scelta del contraente;

VISTO l'art. 107 del D.Lgs. 267/00;

RICHIAMATE le seguenti normative e regolamenti:

- D. Lgs. 50/2016 – Nuovo Codice dei contratti così come modificato dai decreti correttivi ( D. L.gs 56/2017)
- DPR 207/2010 - Regolamento di Attuazione del Codice dei Contratti
- Regolamento Comunale per l'Esecuzione dei Contratti
- D. Lgs 267/2000 e s.m.i. Testo Unico Enti Locali
- L. 241/1990 e s.m.i.
- D. Lgs. 196/2003 “ Privacy”
- D.lgs 81/2008
- Piano Triennale dell'Ente per la prevenzione della corruzione vigente, ai sensi della L. 190/2012
- Codice di comportamento dell'Ente
- Protocollo di Legalità sottoscritto tra il Comune di Pavia e la Prefettura di Pavia
- Linee Guida ANAC
- Statuto del Comune di Pavia

VISTO il Bilancio di Previsione il Documento Unico di Programmazione approvati con deliberazione di C.C. n. 15/2017;

RICHIAMATO il vigente Regolamento di Contabilità;

RICHIAMATO altresì il D. Lgs. 33/2013 in materia di trasparenza e pubblicità degli atti della P.A dando atto che il presente provvedimento è pubblicato mediante supporto informatico dell'Ente;

VISTO il Decreto Sindacale P.G. n. P.G. n. 48044/2015 con cui è stato conferito al Dirigente arch. ANGELO FRANCESCO MORO l'incarico di direzione del Settore MOBILITA' SPORT E TUTELA DEL TERRITORIO;

PRESO ATTO dell'attestazione della regolarità e correttezza dell'istruttoria nonché della coerenza fra gli esiti della stessa ed il presente provvedimento, resa dal competente Dirigente di Settore

## D E T E R M I N A

1. Di richiamare la premessa quale parte integrante e sostanziale del dispositivo;
2. Di indire , come previsto dall'art 192 del D. Lgs 267/00 –TUEL, la gara aperta con procedura di finanza di progetto **“PER L’AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DELLA GESTIONE DEL “CENTRO NATATORIO FOLPERTI” CON LAVORI ACCESSORI DI RIQUALIFICAZIONE E AMPLIAMENTO”** approvandone i seguenti atti:
  - BANDO DI GARA – Allegato 1
  - DISCIPLINARE DI GARA – Allegato 2
  - MODELLI DI PARTECIPAZIONE – Allegato 3
3. Di dare atto che la documentazione tecnica inerente il progetto è stata approvata con gli atti deliberativi citati in premessa e che la stessa , unitamente agli allegati indicati al punto precedente, sarà parte integrante e sostanziale della documentazione di gara
4. di dare atto che la documentazione tecnica e amministrativa come sopra indicata, sarà pubblicata per un periodo non inferiore a giorni 40 sulla GURI e sul sito istituzionale dell'Ente alla voce “Amministrazione Trasparente - Bandi di gara” e sui quotidiani meglio specificati in seguito, secondo le modalità stabilite normative vigenti
5. di nominare col presente atto quale responsabile unico del procedimento l'arch. Cesare Colli , istruttore Direttivo Tecnico- UOI Coordinamento manifestazioni Sportive, dando atto che quest'ultimo ha depositato presso l'ufficio scrivente le opportune dichiarazioni di inesistenza di cause di incompatibilità in capo al medesimo;
6. di dare atto che ai sensi dell'art. 32 comma 14 D.Lgs. 50/2016 il contratto relativo alla procedura attivata con il presente atto, comprensivo dei elaborati tecnici inerenti al progetto, sarà sottoscritto in formato elettronico mediante atto pubblico secondo le risultanze di gara ed in base al progetto presentato dal soggetto vincitore, comprensivo dei rispettivi allegati;
7. di dare atto che il valore del progetto inerente i lavori di riqualificazione dell'impianto ammonta a complessivi € 1.837,632,99, esclusi i costi di progettazione;
8. di dare atto che ai sensi dell'art 167 del D. Lgs 50/2016 e s.m.i. il valore posto a base di gara ammonta ad € 31.551.188,24 oltre I.V.A.;
9. di dare atto che a seguito dell'espletamento delle procedure di gara si provvederà alle dovute regolarizzazioni finanziarie di entrata, sulla base delle risultanze di gara;

10. di impegnare la somma di € 800,00 ai fondi di cui al cap. 44C209.0000/U.1.02.01.99.999 Bilancio anno 2017 per contributi da versare all'ANAC;

11. di impegnare altresì per le spese di pubblicazione la somma complessiva di € 9.500,00 così ripartita:

◦ A.MANZONI E C. SPA con sede in Milano via Nerversa 21 concessionario per le pubblicazioni sui quotidiani: la Repubblica ed nazionale, La stampa, La Provincia Pavese, La repubblica edizione Locale per complessivi € 4.000,00

◦ SPEED SPA con sede in via Milano Fiori -Assago concessionario per le pubblicazioni sui quotidiani: Il Giorno ed nazionale e edizione Locale Iva per complessivi € 2.000,00

◦ IPZS SRL con sede in Piazza Diaz -Milano concessionaria per GURI ( gazzetta Repubblica Italiana) per complessivi €3.500,00

sul capitolo 43C320.0000/U1.03.02.16.001 Bilancio 2017 dando atto che le stesse saranno comunque poste a carico del soggetto vincitore ai sensi dell'art. 216 del D. Lgs. 50/2016

Di dare atto che verranno effettuate anche le pubblicazioni sulla Gazzetta dell'Unione Europea, le quali non sono a titolo oneroso;

12. di dare atto che ai sensi degli art. 74 e 75 del D. Lgs. 50/2016 le candidature/offerte saranno richieste in formato cartaceo in quanto attualmente l'ente non è dotato di idonee piattaforme elettroniche per la ricezione delle offerte in formato telematico;

13. di dare atto che saranno osservati gli adempimenti previsti dal D. Lgs 33/2013;

14. di dare atto che il CIG assegnato alla presente procedura è il n. 7020308D6B

15. di dare atto inoltre:

◦ che non sussistono in capo al sottoscritto dirigente e all'incaricato RUP situazioni di conflitto di interesse nell'adozione del presente provvedimento ai sensi dell'art. 6 bis (Conflitto di interessi) della L. 241 del 7 agosto 1990;

◦ che il rispetto delle disposizioni previste dal D. Lgs. n. 196/2003 in tema di trattamento dei dati personali non rileva nell'adozione del presente provvedimento;

◦ dell'osservanza degli adempimenti volti ad assicurare il rispetto della normativa in materia di obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni (secondo le previsioni contenute nel D. Lgs. n. 33/2013 e nel Piano comunale per la trasparenza e l'integrità) che saranno assolti mediante la pubblicazione all'Albo pretorio;

◦ che, in relazione al contenuto del presente provvedimento, sono state attuate in via preventiva le misure previste dal piano triennale per la prevenzione della corruzione per gli anni 2017/2019 del Comune di Pavia approvato con deliberazione di Giunta n. 17 del 26 Gennaio 2017.

16. di dare atto che per gli adempimenti di pubblicazione del bando e dei relativi avvisi/estratti il Dirigente del settore provvederà alle integrazioni necessarie degli allegati alla presente, predisponendo gli opportuni atti ( avvisi-estratti).

17. Di dare atto che la documentazione allegata alla presente è depositata in originale debitamente firmata presso l'ufficio dello scrivente

CCR	Creditore / Debitore	Nuova codifica bilancio / Int.Cap.Art	Anno di Bilancio	Importo €
-----	----------------------	---------------------------------------	------------------	-----------

44	ANAC	44C209.0000/U1.02.01 .99.999	2017	800,00
43	A.MANZONI SPA	43C320.0000/U1.03.02 .16.001	2017	4.000,00
43	SPEED SPA	43C320.0000/U1.03.02 .16.001	2017	2.000,00
43	LIBRERIA CONCESSIONARIA IPZS	43C320.0000/U1.03.02 .16.001	2017	3.500,00

## Il Dirigente Responsabile del Settore

---



---

### SETTORE SERVIZI FINANZIARI E PATRIMONIALI

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ( art. 151, comma 4, D.Lgs. 18 Agosto 2000 , n. 267 )

CCR	Creditore / Debitore	Nuova codifica Bilancio / Int.Cap.Art	Anno di Bilancio	Importo €	Impegno / Accertamento
44	ANAC	44C209.0000/U1.02.0 1.99.999	2017	800,00	3429
43	A.MANZONI SPA	43C320.0000/U1.03.0 2.16.001	2017	4.000,00	3431
43	SPEED SPA	43C320.0000/U1.03.0 2.16.001	2017	2.000,00	3432
43	LIBRERIA CONCESSIONARIA IPZS	43C320.0000/U1.03.0 2.16.001	2017	3.500,00	3433

## Il Dirigente del Settore Servizi Finanziari e Patrimoniali