



COMUNE DI PAVIA

Piazza Municipio, 2 - 27100 Pavia
tel. 0382 3991 - fax 0382 399227 P. IVA 00296180185

**Settore: PERSONALE, AFFARI LEGALI, APPALTI E CONTRATTI,
ISTRUZIONE E POLITICHE GIOVANILI**
Ufficio: APPALTI, CONTRATTI, ASSICURAZIONI E AFFARI LEGALI

Determinazione Dirigenziale N° 172 / 09 del 05/07/2016

Oggetto: DETERMINAZIONE A CONTRATTARE AI SENSI DELL'ART. 192 DEL D.LGS. 267/2000.SERVIZIO DI GESTIONE DEI SINISTRI IN FRANCHIGIA "S.I.R." (SELF INSURANCE RETENTION) DEL COMUNE DI PAVIA IN AMBITO DI RESPONSABILITÀ CIVILE VERSO TERZI E VERSO PRESTATORI D'OPERA - DURATA DALLE ORE 24.00 DEL 31/07/2016 ALLE ORE 24.00 DEL 31/07/2017, CON POSSIBILITÀ DI PROROGA PER 4 MESI. IMPORTO € 21.960,00 (I.V.A. COMPRESA) . AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 36 COMMA 2 LETT. A E 37 COMMA 1 DEL D.LGS. N. 50/2016

IL DIRIGENTE RESPONSABILE DEL SETTORE

Atteso che il 19 aprile 2016 è stato emanato il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (d'ora in poi "Codice") (pubblicato nella G.U. n. 91 del 19/4/2016), rubricato "Attuazione delle direttive nn. 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" contenente le nuove norme per l'affidamento di lavori, servizi e forniture;

Viste le Linee guida "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" emanate dall'ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione), a tutt'oggi in audizione;

Considerato che:

- con la Determinazione a contrattare n. 16/CA del 31/3/2011, registrata il 7/4/2011 al n. 421, parzialmente modificata con Determinazione Dirigenziale n. 17/CA dell'8/4/2011, registrata il 11/4/2011 al n. 449 di Raccolta Generale, sono stati approvati gli atti di gara per l'aggiudicazione mediante procedura ad evidenza pubblica dei servizi assicurativi per il Comune di Pavia per il periodo dalle ore 00.00 del 1°/08/2011 alle ore 00.00 del 1°/08/2016 suddivisi in sette lotti e, per quanto concerne il lotto 6 polizza RCT/O, il servizio è stato successivamente aggiudicato, con la determinazione dirigenziale n. 318/040000 del 26/7/2011, registrata il 29/7/2011, a Chartis Europe S.A., ora AIG EUROPE LIMITED, che aveva formulato quotazione solo per l'ipotesi n. 4 del Capitolato che prevedeva una franchigia frontale pari ad € 20.000,00 per "ogni e qualsivoglia danno", fatte salve le ulteriori e diverse ipotesi di danno espressamente previste e specificate nel Capitolato, gestita interamente dall'Ente;

- le medesime condizioni di capitolato sul Lotto 6 - Polizza RCT/O (e precisamente soglia di franchigia ad € 20.000,00 per ogni e qualsivoglia danno salvo ove diversamente previsto, e quindi per le ulteriori e diverse ipotesi di danno espressamente specificate nel Capitolato posto a base di gara) sono state poste a base di gara nella procedura aperta a rilevanza comunitaria bandita per l'affidamento dei servizi assicurativi dell'Ente per il periodo dalle 24.00 del 31/07/2016 alle ore 24.00 del 31/07/2021;

- la gara relativa alla suddetta polizza si è conclusa con la proposta di aggiudicazione alla Lloyd's - Sindacato AWH la cui offerta tecnica, tra le altre varianti, contiene, ferma restando la soglia generale di franchigia fissata ad € 20.000,00 per ogni e qualsivoglia danno, la modifica della soglia di franchigia per le fattispecie specificatamente previste dal capitolato da € 20.000,00 ad € 10.000,00;

- a seguito di quanto sopra riportato, con la stipula del suddetto contratto di assicurazione a conclusione delle procedure di aggiudicazione, l'Amministrazione Comunale manterrà a proprio carico tutti i sinistri di importo sino alla soglia di franchigia di € 20.000,00 per ogni e qualsivoglia danno salvo che per le ulteriori e diverse ipotesi di danno espressamente specificate nel Capitolato per le quali la soglia di franchigia è stata fissata in € 10.000,00;

Premesso che:

- la società Centro Processi Interconsult S.R.L., (ora Centro Processi Assicurativi S.R.L.) svolge dal 1°/01/2014, il servizio di gestione dei sinistri in franchigia "S.I.R." (Self Insurance Retention) in ambito di responsabilità civile del Comune di Pavia verso terzi e verso prestatori d'opera in forza di determinazione di aggiudicazione definitiva n. 708/04, assunta in data 20/12/2013 e registrata in data 30/12/2013 al n. 2416/2013, in seguito al regolare espletamento di una procedura di gara ad evidenza pubblica aggiudicata con il criterio dell'offerta economicamente vantaggiosa;

- alla medesima società è stato affidato il servizio complementare relativo ai sinistri accaduti a partire dal 01/08/2011, ma denunciati successivamente al 01/01/2014, e fino al 31/07/2016, in forza di determinazione dirigenziale n. 125/04 del 08/03/2014, registrata al numero generale 367/2014.

- con la suddetta ditta sono stati stipulati a mezzo scrittura privata, rispettivamente in data 14/02/2014 ed in data 27/3/2014, i contratti Raccolta n. 26 e n. 50;

- entrambi i suindicati contratti scadranno il prossimo 31/07/2016;

- la complessità delle attività di gestione delle richieste di risarcimento danni derivanti da responsabilità civile dell'Ente e la specificità delle competenze necessarie per il loro assolvimento non ne consentono l'espletamento tramite il solo personale comunale e, pertanto, si rende necessario provvedere all'affidamento all'esterno del servizio secondo le vigenti previsioni di legge e tenuto conto della disponibilità finanziaria derivante dalla minor spesa registratasi a seguito della gara per i servizi assicurativi del Comune di Pavia;

In ragione di tutto quanto considerato e premesso, si avverte l'esigenza di valutare con quali modalità svolgere il servizio nei prossimi anni tenuto conto dei diversi aspetti allo stato connessi alla gestione delle richieste di risarcimento danni, tra cui l'andamento statistico dei sinistri sotto la soglia di franchigia, i profili di contenzioso che ne derivano e la concreta possibilità di rinegoziazione, con la nuova compagnia assicuratrice aggiudicataria, della soglia di franchigia medesima;

A motivo di quanto sopra si ritiene perciò opportuno affidare il servizio in argomento all'attuale aggiudicatario, solo per un anno salva un'eventuale proroga di 4 mesi, con l'obiettivo di esperire una successiva procedura ad evidenza pubblica avente eventualmente ad oggetto anche la gestione del contenzioso derivante dalla gestione dei sinistri, procedura al momento allo studio degli uffici a seguito della recente modifica della normativa in materia di appalti;

Rilevato che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto senza riscontrarne alcuno in quanto l'appalto si svolgerà al di fuori della sede comunale e, pertanto, non è necessario redigere il DUVRI;

Atteso che:

- la spesa presunta e complessiva per l'esecuzione del servizio di cui sopra, calcolata ai sensi dell'art. 35 del D.Lgs. 50/2016, ammonta ad € **21.960,00** come di seguito ripartita:

importo del servizio	€ 13.500,00
importo dell'eventuale proroga	€ 4.500,00
I.V.A.	€ 3.960,00
TOTALE	€ 21.960,00

- le condizioni contrattuali sono contenute nel Capitolato speciale d'appalto che si allega al presente provvedimento;
 - Posto che:
 - a) non è ancora vigente il sistema di qualificazione, previsto dall'articolo 38 del D.Lgs 50/2016;
 - b) nel caso di specie, trattandosi di affidamento di importo inferiore ai 40.000 euro, trova applicazione quanto prevede l'articolo 37, comma 1, del D.Lgs. 50/2016, ai sensi del quale *"Le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza"*;
- ai sensi dell'art. 1, comma 450, della L. n. 296/2006 e s.m.i., è obbligatorio il ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;
- sia sul MEPA alla categoria "servizi assicurativi - finanziari" sia sul sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento (Arca Lombardia) non è reperibile alcun bando di abilitazione per le tipologie di servizi (metaprodotto) conformi al servizio in oggetto, come risulta dalla documentazione agli atti della pratica;

Ritenuto di non suddividere l'appalto in lotti in quanto non economicamente conveniente per il Comune di Pavia in considerazione dell'importo posto a base di gara e dei problemi di coordinamento che la presenza di più ditte fornitrici del servizio genererebbe con conseguente maggior impegno degli uffici comunali.

Dato atto che, ai sensi dell'art. 36 "Contratti sotto soglia", c. 2 lettera a) del D.Lgs. 50/2016 l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore ad € 40.000,00 può essere effettuato, sulla base di un'adeguata e congrua motivazione, tramite l'affidamento diretto;

Considerato che nel documento relativo alle "Linee guida" in audizione pubblicato da ANAC avente ad oggetto "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" viene esplicitato quanto sopra riportato in relazione all'eventuale affidamento all'operatore economico uscente, per il quale si richiede "un onere motivazionale più stringente, in quanto la stazione appaltante motiva la scelta, avuto riguardo a":

- il grado di soddisfazione maturato alla conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti);
- la competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento, tenendo conto anche della qualità della prestazione;

Dato atto che:

- per tutto il periodo di vigenza dei sopra richiamati contratti la società Centro Processi Assicurativi S.R.L. ha operato in modo corretto, nel completo rispetto delle condizioni d'appalto, assicurando pieno supporto al personale comunale nella gestione delle richieste risarcitorie, pervenendo altresì al risultato di un sensibile abbassamento dell'importo complessivo dei risarcimenti liquidati dall'Ente;
- la società Centro Processi Assicurativi S.r.l., con nota in data 23/06/2016 P.G. 48791/2016, si è dichiarata disponibile alla prosecuzione del servizio al prezzo di € 150,00 a sinistro al netto dell'I.V.A.;
- la media dei prezzi praticati nel settore è in linea con la proposta della ditta attualmente aggiudicataria del servizio in riferimento ad una sinistrosità superiore a quella del Comune di Pavia (effettuata indagine esplorativa del mercato tramite comparazione con gara analoga espletata dal Comune di Reggio Emilia);

Ritenuto, per le ragioni sopra esposte, di affidare alla società Centro Processi Assicurativi S.R.L. con sede a Milano in via Felice Casati n. 1/A e sede operativa in Genova in Via De Marini 53 c/o Torre Shipping, 13° piano, atteso che l'osservanza del principio della trasparenza viene garantita sia tramite l'osservanza degli specifici obblighi di pubblicità posti dall'articolo 36 del D.Lgs. 33/2013 sia tramite il rispetto delle prescrizioni contenute nell'articolo 29 del D.Lgs. 50/2016;

Atteso che la società Centro Processi Assicurativi S.R.L. è in possesso dei requisiti di idoneità professionale, economico-finanziari e tecnico-professionali per l'esecuzione del servizio in appalto e che si provvederà alla verifica dell'assenza dei motivi di esclusione di cui all'art. 80 a carico di tale operatore economico

Precisato che, ai sensi dell' art. 3 della L. 136/2010 relativa alla tracciabilità dei flussi finanziari, si provvederà ad acquisire il CIG all'esecutività del presente provvedimento;

Richiamate:

- la Deliberazione del Consiglio comunale n. 10 del 23 marzo 2016 con la quale sono stati approvati il Bilancio di previsione 2016 - 2018 ed il Documento Unico di Programmazione 2016 - 2019;
- la Deliberazione del Consiglio comunale n. 77 del 14 aprile 2016 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'anno 2016;

Verificato altresì che la proposta formulata dal personale addetto con il presente provvedimento è coerente con l'istruttoria esperita e tale circostanza rileva ai fini del parere preventivo di regolarità e correttezza amministrativa previsto dall'art. 147 bis del TUEL e dall'art. 4 del vigente Regolamento sul sistema dei controlli interni approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 5/2013;

Tutto ciò premesso e considerato,

Visti altresì:

- il D.Lgs. 267/2000;
- il Regolamento Comunale di Contabilità approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 1 in data 25/01/2016;
- il D.Lgs. 33/2013 in materia di obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;
- la Legge n. 136 del 13 giugno 2010, e successive modificazioni ed integrazioni, contenente disposizioni in ordine alla tracciabilità dei flussi relativi ai contratti pubblici,

forniture e servizi, al fine di prevenire infiltrazioni criminali;

• il decreto sidnacle pg 48056/2015 del 21.7.2015 con cui al sottoscritto dirigente è stato affidato l'incarico di direzione del settore Personale Affari Legali Appalti Contratti Istruzione Politiche Giovanili per il periodo 22.7.2015/31.12.2017;

DETERMINA

1. di approvare le motivazioni espresse in premessa che si intendono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di impegnare la relativa spesa come di seguito specificato:

C.B.	CAPITOLO/ARTICOLO	CONTO FINANZIARIO	IMPORTO
2016	07C907.0007	U 1.10.04.01.003	€ 6.862,50
2017	07C907.0007	U 1.10.04.01.003	€ 9.607,50
TOTALE			€ 16.470,00

di impegnare, inoltre, ai fini dell'eventuale proroga di 4 mesi, la seguente somma

C.B.	CAPITOLO/ARTICOLO	CONTO FINANZIARIO	IMPORTO
2017	07C907.0007	U 1.10.04.01.003	€ 5.490,00
TOTALE			€ 5.490,00

3. di affidare, ai sensi degli artt. 36 comma 2 lett. a) e 37 comma 1 del D.Lgs. 50/2016, il servizio di gestione dei sinistri in franchigia "S.I.R." (Self Insurance Retention) in ambito di responsabilità civile del Comune di Pavia verso terzi e verso prestatori d'opera per il periodo dalle 24.00 del 31/07/2016 alle ore 24.00 del 31/07/2017, salva l'eventuale proroga di 4 mesi, all'attuale aggiudicatario del servizio ovvero la società "Centro Processi Assicurativi S.r.l." con sede a Milano in via Felice Casati n. 1/A e sede operativa in Genova in Via De Marini 53 c/o Torre Shipping, 13° piano;
4. di non suddividere l'appalto in lotti in quanto non economicamente conveniente per il Comune di Pavia in considerazione dell'importo posto a base di gara e dei problemi di coordinamento che la presenza di più ditte fornitrici del servizio genererebbe con conseguente maggior impegno degli uffici comunali;
5. di approvare il Capitolato, allegato come parte integrante alla presente determinazione, che precisa procedure, tempi, costi e modalità di liquidazione per l'adempimento del servizio;
6. di dare atto che:
 - a) non sono attive convenzioni CONSIP, né sono reperibili sul MEPA e sul sistema telematico della centrale regionale di riferimento (Arca Lombardia) servizi similari all'oggetto dell'appalto;
 - b) in ottemperanza alla Legge n.136/2010, verranno acquisiti il CIG ed il conto corrente dedicato nonché la documentazione relativa al possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 D.Lgs. 50/2016;
 - c) saranno osservati gli adempimenti di cui al D.Lgs. 33/2013;
7. di dare atto, altresì, ai sensi dell'art. 147 bis del TUEL come introdotto dal D.L. 174/2012 convertito in legge 213/2012 e ai sensi del regolamento del sistema dei controlli interni, approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 5/2013, della regolarità e della correttezza amministrativa del presente provvedimento, tenuto conto della coerenza tra

gli esiti dell'istruttoria esperita e la proposta formulata dal personale addetto.

CCR	Creditore / Debitore	Nuova codifica bilancio / Int.Cap.Art	Anno di Bilancio	Importo €
07	Centro Processi Assicurativi S.r.l. - C.F./P.Iva 08232800964	07C907.0007 U.1.10.04.01.003	2016	6.862,50
07	Centro Processi Assicurativi S.r.l. - C.F./P.Iva 08232800964	07C907.0007 U.1.10.04.01.003	2017	15.097,50

Il Dirigente Responsabile del Settore

SETTORE SERVIZI FINANZIARI E PATRIMONIALI

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria (art. 151, comma 4, D.Lgs. 18 Agosto 2000 , n. 267)

CCR	Creditore / Debitore	Nuova codifica Bilancio / Int.Cap.Art	Anno di Bilancio	Importo €	Impegno / Accertamento
07	Centro Processi Assicurativi S.r.l. - C.F./P.Iva 08232800964	07C907.0007 U.1.10.04.01.003	2016	6.862,50	3827
07	Centro Processi Assicurativi S.r.l. - C.F./P.Iva 08232800964	07C907.0007 U.1.10.04.01.003	2017	15.097,50	539

Il Dirigente del Settore Servizi Finanziari e Patrimoniali

Firmato digitalmente il 19/07/2016 da Diani Daniela / ArubaPEC S.p.A. valida dal 26/11/2013 01:00:00 al 26/11/2016 00:59:59 - Firmato digitalmente il 19/07/2016 da LONGHETTI GIANFRANCO / ArubaPEC S.p.A. valida dal 03/11/2015 01:00:00 al 03/11/2018 00:59:59 -